

# LEY FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE: ACIERTOS Y DESAFÍOS



*Ing. For. Lucila Pautrat O.*  
2023



## CONTENIDO

- I. **ANTECEDENTES Y APROBACIÓN DE LA LEY 29763:**
  - La Teoría de los Paradigmas de la Gestión Pública en el Estado peruano
  - La Ilusión Republicana: Un problema Histórico
  
- II. **LA LEY 29763**
  - Obsolescencia Paradigmática
  - Proyecciones en el Cambio de Paradigma

## 2000- 2023: CONTINUUM DE PROCESOS INCONCLUSOS Y DEBILIDAD INSTITUCIONAL

- Aprobación del DL 1090
- Conflicto de Bagua
- Proceso de Negociación para una nueva Ley
- Creación del Ministerio del Ambiente

- Descentralización de Competencias Forestales
- Incremento de la Deforestación por agroindustria
- Expansión de la minería ilegal y cultivos ilícitos
- Invasión de los BPP y colapso de las concesiones forestales
- Inoperatividad del SINAFOR
- Debilitamiento Institucional – Paquetazos ambientales

- Recrudescimiento de la Violencia y la criminalidad ambiental organizada
- Incremento de los cultivos ilícitos
- Contrarreformas ambientales y de la legislación forestal
- Inaplicación de la Política Nacional Forestal
- Normalización de la corrupción



2006 – 2009

2010 – 2015

2015 – 2019

2020 – 2021

2022 – 2023

2024 – 2030

2002 – 2006

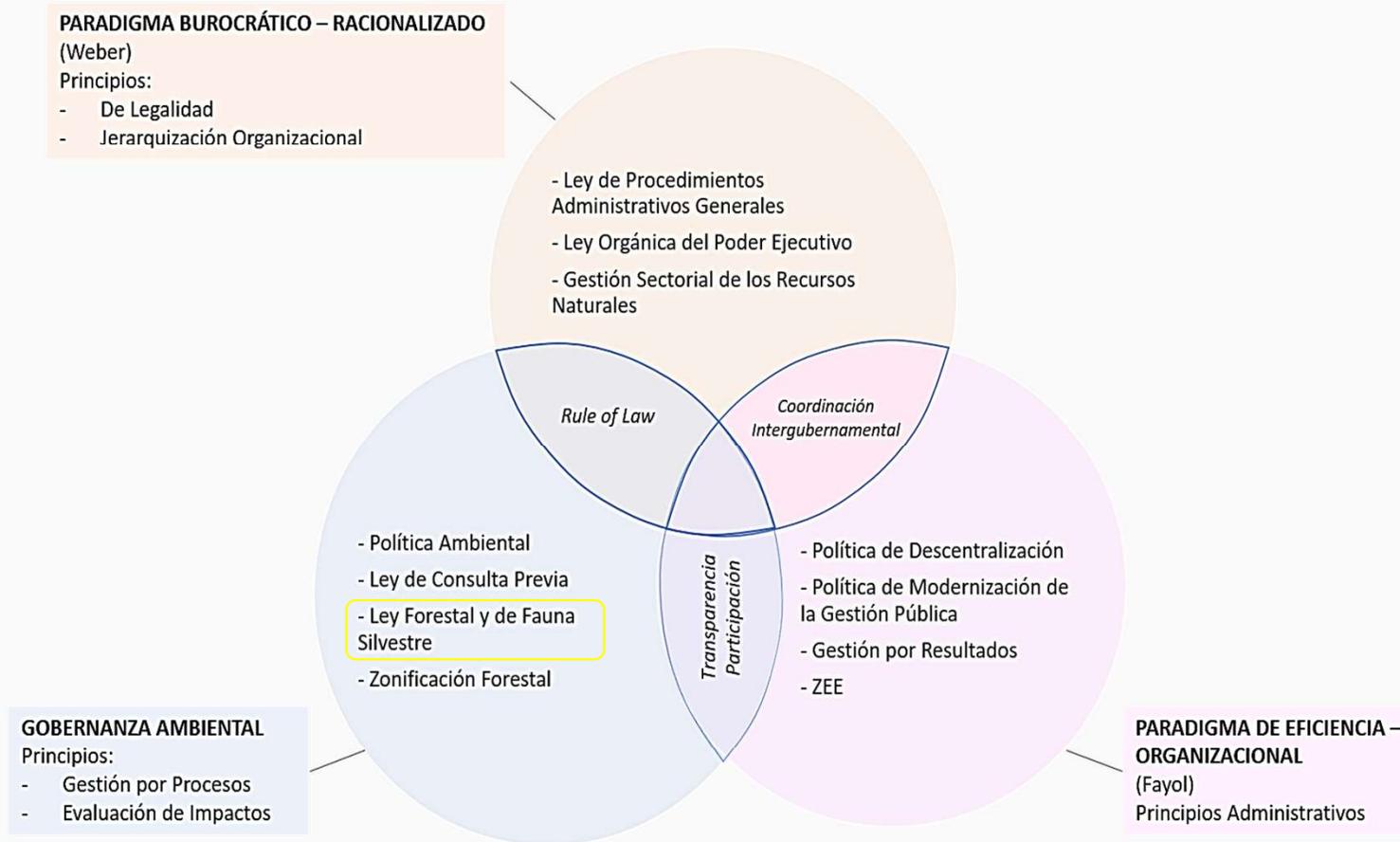
Implementación de la Ley 27308 De INRENA a la DGFFS

- Consulta Previa de la Ley
- Aprobación de la Ley 29763
- Creación del SERFOR
- Creación del OSINFOR
- Aprobación de los Reglamentos de la Ley 29763

- Pandemia
- Pérdida del Control Territorial
- Incremento de la Deforestación y Delitos ambientales
- Proliferan casos de corrupción en las Autoridades Regionales
- Crisis Política y contracción económica

- Agenda climática débil e insuficiente
- Metas de Deforestación CERO y de reducción GEI difíciles de alcanzar
- Ad portas: Tipping point / Colapso de la Biodiversidad y sistemas productivos
- Incumplimiento de los ODS

## TEORÍA DE LOS PARADIGMAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL ESTADO PERUANO



**1. SUPERAR MODELOS  
OBSOLETOS**

**2. CIERRE DE BRECHAS  
PENDIENTES E  
IMPOSTERGABLES**



**1. CAMBIO DE  
PARADIGMA**

**2. FUTURO IRREVERSIBLE  
DE RIESGO DE TODA LA  
VIDA DEL PLANETA**

## LA ILUSIÓN REPUBLICANA: UN PROBLEMA HISTÓRICO

### Crímenes contra líderes indígenas sepultados por la impunidad



ACTUALIDAD EDICIÓN ESPECIAL NACIONAL

### Al descubierto: Intereses de alto vuelo para cambiar la ley forestal

By Voces 11/09/2023

148



- La persistencia del **modelo extractivista** es la expresión de la continuidad del **colonialismo** disfrazado de Modernidad, donde aún predominan las relaciones de **pongueaje, patronazgos, clanes familiares, y pugnas de intereses privados sobre la tierra, los recursos naturales y la vida de los ciudadanos.**
- El **Neoliberalismo del Consenso de Washington** no solo trajo una **reducción significativa del Estado**, también facilitó el **debilitamiento institucional**, y con ello **la captura del Estado por intereses privados**, abandonando los principios e ideales de Justicia y Bien Común.
- Si bien, los **Organismos Técnicos Especializados y Entidades Regulatoras** desarrollan esfuerzos orientados a **mejorar la Regulación Administrativa** mediante la informatización de los procedimientos, incrementar la transparencia y participación, generar incentivos, entre otras iniciativas, estas resultan **insuficientes** debido a que en la práctica, los sectores capturados **dictan u omiten las pautas regulatorias a conveniencia, flexibilizan los estándares ambientales y sociales**, induciendo al Estado a salir del marco constitucional.
- La **función garantista de derechos del Estado** fue reemplazada por la doctrina del Estado corporativo, generando escenarios de **inequidad, impunidad y mayor pobreza.**

# SFFS: Como expresión de una Legislación insuficiente

LFFS 29763

- Descoordinación Institucional
- Descentralización fallida
- Trabas burocráticas
- Falta de oportunidades

01

Política Económica      Política OT  
Política Ambiental

## POLÍTICA PÚBLICA

- Desarticulación de la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre con el resto de las Políticas de Estado

02

Funcionalidad del SINAFOR:  
MIDAGRI, SERFOR, GORES, MINAM, OSINFOR

## REFORMAS INSTITUCIONALES PENDIENTES

- Superar la compartimentalización de las competencias sectoriales, y la hegemonía del paradigma y cultura extractivista

03

Planes Anticorrupción      Compliance  
Regulación internacional  
Mercados

## INTEGRIDAD Y POLÍTICA ANTICORRUPCIÓN

- Captura del Estado y Corrupción
- Criminalidad Ambiental Organizada y Control Territorial

04

Política Climática  
Intangibilidad de Bosques Naturales  
ANP

## CONSERVACIÓN Y POLÍTICA CLIMÁTICA

- Cambio Climático irreversible
- Colapso de los Ecosistemas Naturales y la Biodiversidad

# SISTEMA DE GESTIÓN DE BOSQUES FRENTE A LA EMERGENCIA CLIMÁTICA



## DIMENSIONES Y CARACTERÍSTICAS DE LA INSTITUCIONALIDAD

DIMENSIONES		CARACTERÍSTICAS	
↑	<b>CULTURA</b> (Función de Cohesión y Adaptación)	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Transparencia</li> <li>-Cumplimiento de la Ley</li> <li>-Gobernanza</li> </ul>	<b>INTEGRALIDAD</b> <b>CONTINUIDAD</b> <p><i>Conserva la memoria e identidad institucional (individual y colectiva), y a partir de ellas mantiene la integración, a la vez es capaz de innovar y crear nuevas opciones, es flexible a los cambios.</i></p>
	<b>MECANISMOS</b> (Función de Operación)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidades</li> <li>-Recursos</li> <li>-Procedimientos</li> </ul>	<b>ESTABILIDAD</b> <b>DINÁMICA</b> <p><i>Recopila, almacena, sistematiza e incorpora nueva información que retroalimenta el sistema, permitiéndole mantener los principios fundamentales y a la vez generar respuestas adaptativas a las necesidades de cambio.</i></p>
	<b>ACTORES</b> (Función de mantenimiento)	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Sector Privado</li> <li>-Sociedad Civil</li> <li>-Estado</li> </ul>	<b>ORGANICIDAD</b> <p><i>Mantiene el funcionamiento orgánico de las partes (subsistemas) entre sí y con el todo, a fin de mantener un equilibrio armónico. Cuenta con mecanismos de regulación internos. Un desequilibrio en las partes afecta a toda la institucionalidad.</i></p>
	<b>REGLAS</b> (Función de Ordenamiento)	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Instrumentos de Políticas</li> <li>-Políticas</li> </ul>	<b>COHERENCIA</b> <p><i>Organiza las dimensiones internas y externas de la institucionalidad de manera coherente entre sí y su entorno, así como sus interrelaciones</i></p>
	<b>PRINCIPIOS</b> (Función de Dirección)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Axiológicos</li> <li>- Teleológicos</li> <li>- Deontológicos</li> </ul>	<b>LEGITIMIDAD</b> <p><i>La institucionalidad se funda sobre principios que son reconocidos como valiosos por la sociedad. La institucionalidad es legítima en tanto mantiene los principios que la sociedad busca perpetuar</i></p>

# RETOS DEL SFFS AL 2050

Política, Ley, Institucionalidad, Regulación, Cultura y Conciencia Ética





Ing. For. Lucila Pautrat  
[lpautrat@keneamazon.net](mailto:lpautrat@keneamazon.net)