

UNITED NATIONS  
CLIMATE CHANGE  
CONFERENCE  
DEC 7-DEC 18  
2009



## **CoP 15 UNCCC**

### ***¿Qué ocurrió en Copenhague?***

**LAS NEGOCIACIONES SOBRE CAMBIO  
CLIMÁTICO EN EL MARCO DE LOS ACUERDOS  
INTERNACIONALES SOBRE MEDIO AMBIENTE**

*Lucila Pautrat, 2010*

# CONVENIOS INTERNACIONALES

## MARCO GENERAL

1972	Informe del Club de Roma y MIT: "Los límites del crecimiento"
1972	Declaración sobre medio humano (presencia de 113 países) aprobada en la conferencia de Estocolmo de la ONU (Resolución 2398 - XXIII)
1972	Creación del PNUMA, con sede en Gigiri, Kenia. Resolución 2997 - XXVII
1982	Primer programa de la ONU sobre el ambiente - Carta mundial de la naturaleza - Resolución 37/7, proclamada el 28 de octubre de 1982 como instrumento ambiental jurídicamente no obligatorio.
1987	Informe de la Comisión Mundial sobre el medio ambiente y desarrollo "Nuestro futuro común" (Informe Bruntland)
1988	Se establece el Panel Intergubernamental en Cambio Climático (IPCC)
1992	La conferencia de Río generó los siguientes acuerdos: <ul style="list-style-type: none"><li>- Declaración de Río</li><li>- Declaración de principios de bosques</li><li>- <b>Convenio Marco sobre Cambio Climático (UNFCCC)</b></li><li>- Convenio sobre Diversidad Biológica</li><li>- Agenda 21</li></ul>
1995	Cumbre de Copenhague
1997	Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible conocida como RIO+5. Considerada un fracaso por la ausencia de los principales países en desarrollo.
2002	Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible Johannesburgo conocida como RIO+10

# PRINCIPALES CONVENIOS SOBRE CAMBIO CLIMATICO

1997	<p>Protocolo de Kioto. Busca reducir 6 gases de efecto invernadero: dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), óxido nitroso (N<sub>2</sub>O), metano (CH<sub>4</sub>), hidrofluorocarbonos (HFCs), perfluorocarbono (PFC) y hexafluoruro de azufre (SF<sub>6</sub>). Los países industrializados se comprometieron a reducir la emisión de gases causantes del efecto invernadero en un 5,2% tomando como base los niveles de 1990. Para facilitar la reducción de emisiones se incluyeron tres mecanismos: de desarrollo limpio, de comercialización de emisiones y de implementación conjunta.</p>
1998	<p>El PNUMA y la OMM crean el Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) para evaluar el estado de conocimiento existente sobre el sistema climático; los impactos sobre el ambiente, economía y sociedad del cambio climático y las posibles estrategias de respuesta.</p>
2007	<p>CoP 13 UNFCCC: Bali Action Plan</p> <p>Conferencia de las Partes del Protocolo de Kyoto</p>

# CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (NY, 1992)

## *“Artículo 2*

*El objetivo último de la presente Convención y de todo instrumento jurídico conexo que adopte la Conferencia de las Partes, es lograr, [...] la **estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero** en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático.*

*Ese nivel debería lograrse en un **plazo suficiente** para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible”.*

# PROTOCOLO DE KYOTO DE LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (1998)

## **“Artículo 3**

• *Las Partes incluidas en el anexo I se asegurarán, individual o conjuntamente, de que sus emisiones antropógenas agregadas, expresadas en dióxido de carbono equivalente, de los gases de efecto invernadero enumerados en el anexo A no excedan de las cantidades atribuidas a ellas, calculadas en función de los compromisos cuantificados de limitación y reducción de las emisiones consignados para ellas en el anexo B y de conformidad con lo dispuesto en el presente artículo, con miras a reducir el total de sus emisiones de esos gases a un nivel inferior en no menos de 5% al de 1990 en el período de compromiso comprendido entre el año 2008 y el 2012”.*

## **Anexo A**

### ***Gases de efecto invernadero:***

- *Dióxido de carbono ( $CO_2$ )*
- *Metano ( $CH_4$ )*
- *Óxido nitroso ( $N_2O$ )*
- *Hidrofluorocarbonos (HFC)*
- *Perfluorocarbonos (PFC)*
- *Hexafluoruro de azufre ( $SF_6$ )*



Art. 3.2: “Cada una de las Partes incluidas en el anexo I deberá poder demostrar para el año 2005 un avance concreto en el cumplimiento de sus compromisos contraídos en virtud del presente Protocolo”.

Art. 3.3: “Las variaciones netas de las emisiones por las fuentes y la absorción por los sumideros de gases de efecto invernadero que se deban a la actividad humana directamente relacionada con el cambio del uso de la tierra y la silvicultura, limitada a la forestación, reforestación y deforestación desde 1990, calculadas como variaciones verificables del carbono almacenado en cada período de compromiso, serán utilizadas a los efectos de cumplir los compromisos de cada Parte incluida en el anexo I dimanantes del presente artículo. Se informará de las emisiones por las fuentes y la absorción por los sumideros de gases de efecto invernadero que guarden relación con esas actividades de una manera transparente y verificable y se las examinará de conformidad con lo dispuesto en los artículos 7 y 8”.

## **“Artículo 5**

*1. Cada Parte incluida en el anexo I establecerá, a más tardar un año antes del comienzo del primer período de compromiso, un sistema nacional que permita la estimación de las emisiones antropógenas por las fuentes y de la absorción por los sumideros de todos los gases de efecto invernadero no controlados por el Protocolo de Montreal. La Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el presente Protocolo impartirá en su primer período de sesiones las directrices en relación con tal sistema nacional, que incluirán las metodologías especificadas en el párrafo 2 infra”.*

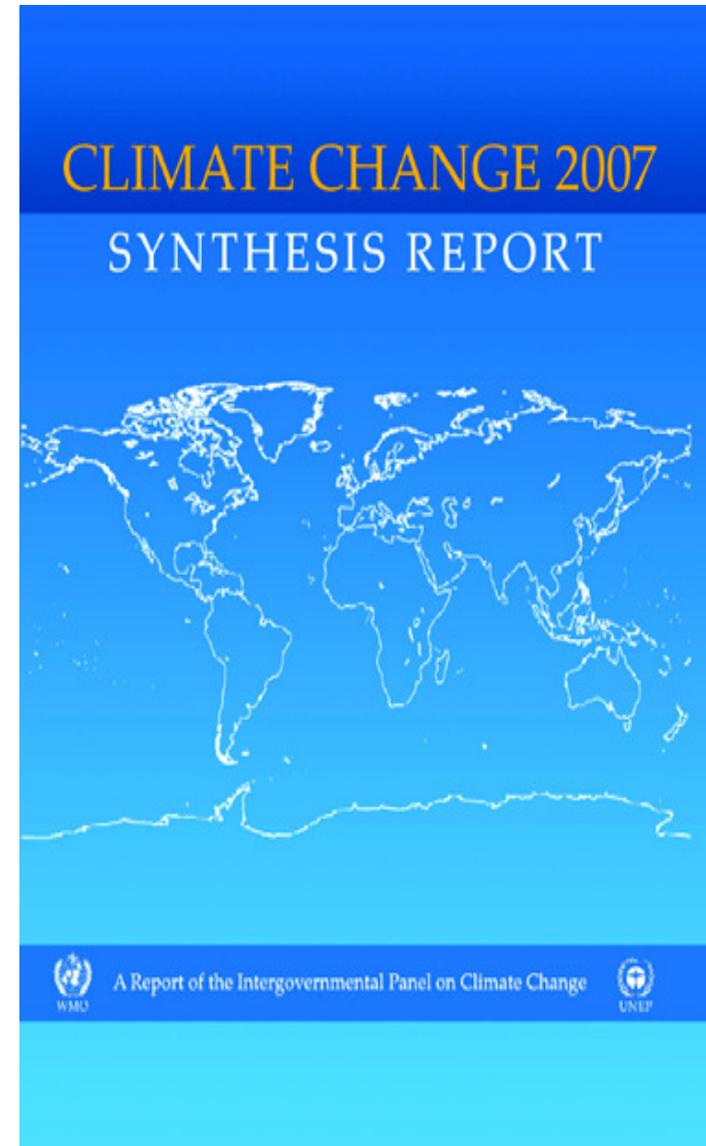
## PROTOCOLO DE KYOTO:

- Entró en vigencia el 16 de Febrero del 2005
- Suscrito y ratificado por 141 países, entre ellos la EU, Rusia, Japón, G77, Canadá
- No han suscrito: USA, Australia, China, La India

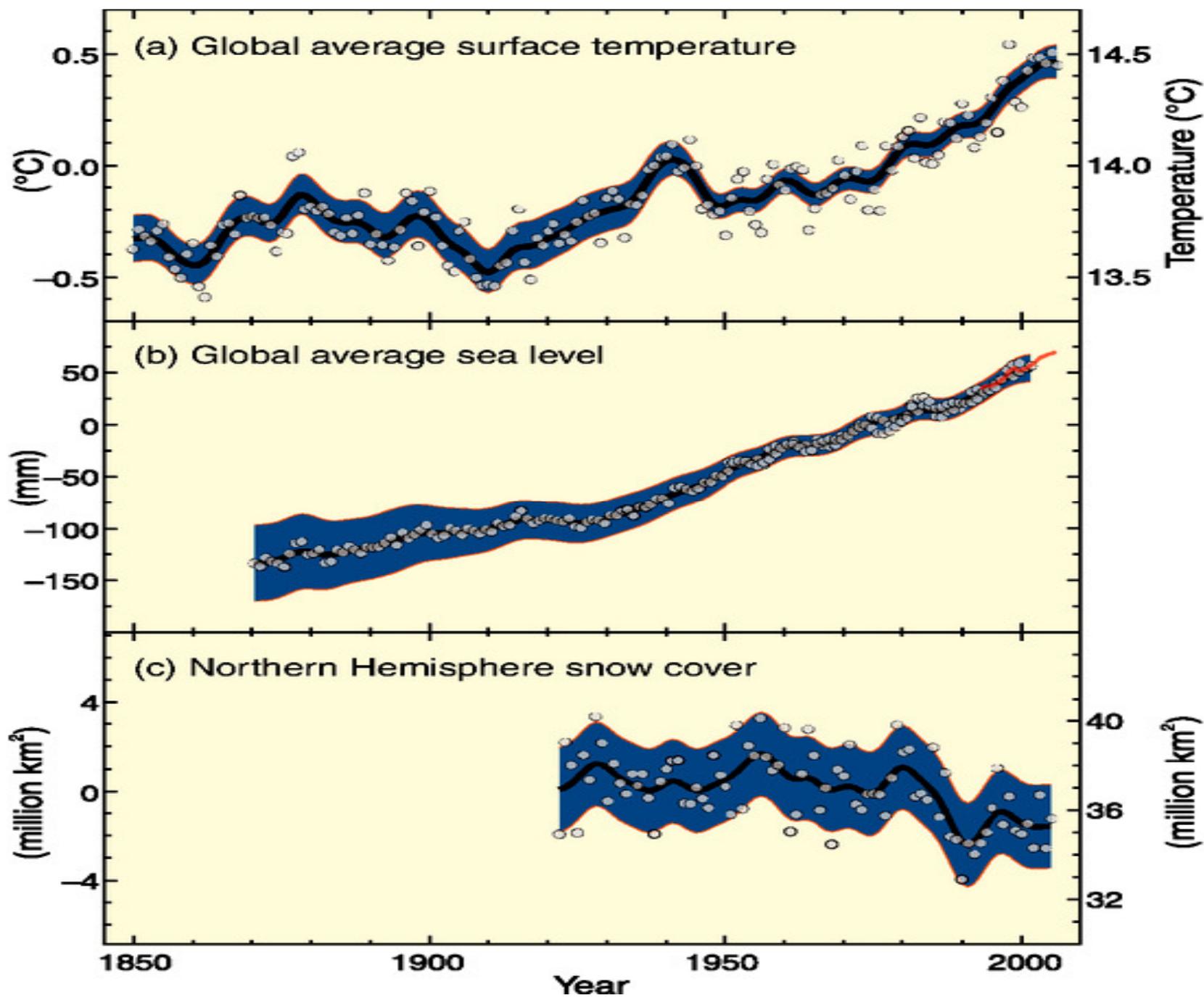


## ***IPCC Fourth Assessment Report: Climate Change 2007***

***“El Calentamiento del Sistema Climático es indiscutible, como lo evidencian ahora diversas observaciones sobre el incremento de la temperatura promedio del aire y de los océanos a nivel global, así como los procesos de deglaciación generalizados de las nieves y hielos permanentes, los cuales originan un incremento en el nivel del mar”***



Difference from 1961–1990



## **PLAN DE ACCIÓN DE BALI (CoP 13 UNFCCC, Dic. 2007, Indonesia)**

**“Iniciar un proceso integral que permita la *implementación efectiva, completa y sostenible de la CMCC, a través de un Plan de Acción Cooperativo de Largo Plazo, hacia y después del 2012, a fin de alcanzar y acordar metas concretas y adoptar la decisión de implementarlas en la 15 CoP, por los países signatarios:***

**a) Una visión compartida de acción cooperativa a largo plazo, incluyendo *metas globales de largo plazo para la reducción de emisiones, a fin de alcanzar el objetivo principal de la Convención, en acuerdo con la principios de la misma, especialmente reconociendo las responsabilidades comunes pero diferenciadas , y las capacidades respectivas (...)*”**

***b) Facilitar Planes Nacionales e Internacionales de mitigación del CC, considerando:***

***(i): Compromisos o Acciones de mitigación medibles, reportable y verificables, incluyendo cuantificar las limitaciones o reducción objetiva, por todos los países, asegurando la posibilidad de comparar los esfuerzos entre ellos, tomando en cuenta las circunstancias nacionales***

***(iii): Políticas e incentivos a favor de reducir las emisiones de deforestación y degradación de bosques en países en desarrollo, y el rol de la conservación, el manejo sostenible de los bosques y el mantenimiento de stocks de carbono en países en desarrollo***

## CoP 15<sup>th</sup> UNFCCC, Copenhagen, Diciembre 2009:

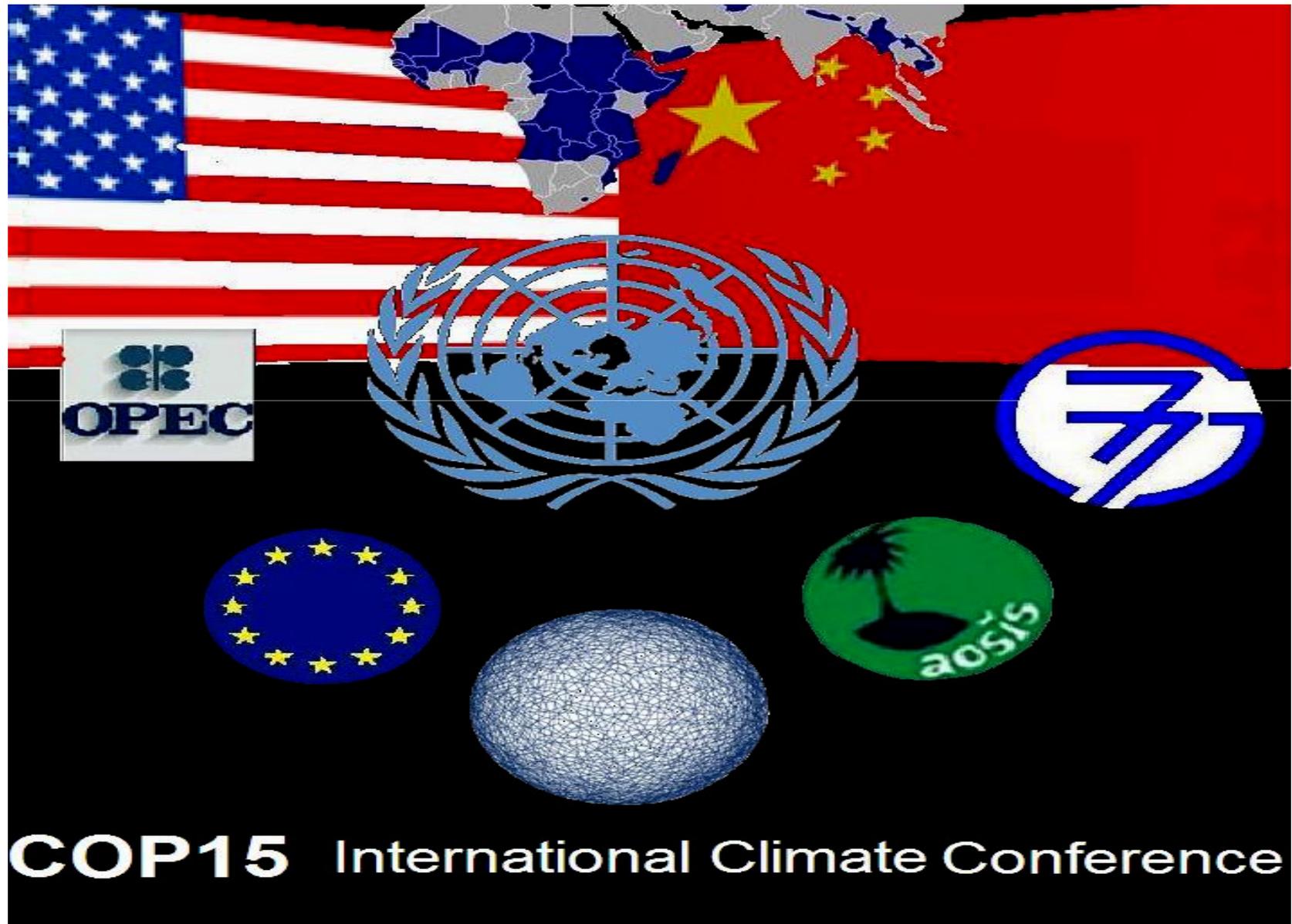
- Reunió a las Delegaciones Oficiales de más de 200 países, además de ONG, empresas, sociedad civil.
- Objetivo: Alcanzar un *Acuerdo Global sobre cual debería ser una Estructura más Efectiva y metas concretas, post-Kyoto*, y un *Marco regulatorio para la reducción y captura de emisiones de gases de efecto invernadero*.



- La CoP 15 era la etapa final de negociaciones a nivel de gobierno, en el cual las partes de la UNFCCC decidan si los acuerdos climáticos asumidos bajo el Protocolo de Kyoto debían ser renovados, actualizados.
- El Plan de Acción de Bali conformó el Grupo de Trabajo Ad hoc para el Establecimiento de un Acuerdo Climático de Largo Plazo (AWG-LCA), el cual presentó los resultados de su trabajo en la CoP 15. El AWG-LCA concluyó que las partes del UNFCCC tenían opiniones divergentes sobre el Contenido de un Acuerdo Global sobre Cambio Climático.



# LOS BLOQUES DE LA NEGOCIACIÓN:

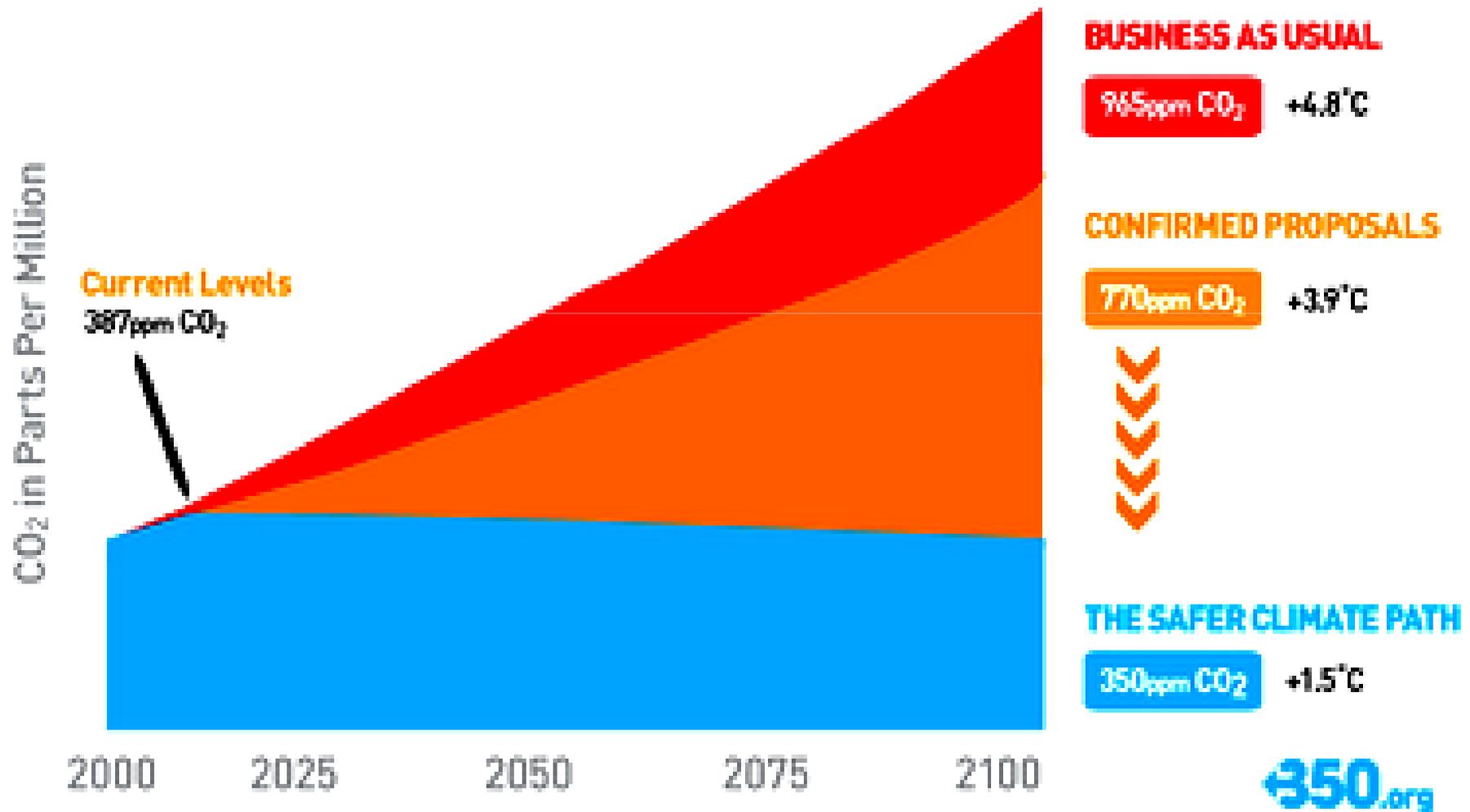


**Publicly Reported Proposals to UNFCCC's COP-15  
as Interpreted by Sustainability Institute, September 24, 2009  
and shown as "Current Proposals" in C-ROADS graphical output**

Country/Region	Reduction in GHG Emissions		Other
	2020	2050	
Australia	5% below 2000	60% below 2000	
Belarus	5% below 1990		
Brazil			Amazon deforestation rate 70% below 2009 levels by 2017
Canada	20% below 2006	65% below 2006	
China			20% reduction of energy consumption per unit GDP by 2010, increasing the forest coverage rate to 20%, and increasing of carbon sink by 50 million tons over the level of 2005 by 2010
Costa Rica			0 emissions by 2021
EU	20% below 1990	80% below 1990	
Germany	40% below 1990		
Great Britain	34% below 1990	80% below 1990	
Iceland	15% below 1990	50% below 1990	
India			Per capita emissions will never exceed those of rich nations
Japan	25% below 1990	60% below 2005	
Liechtenstein	20% below 1990		
Maldives			Carbon neutral by 2019
Mexico		50% below 2002	8% below 2009 by 2012
Monaco	20% below 1990	60% below 1990	
New Zealand	10% below 1990	50% below 1990	
Norway	30% below 1990		Carbon neutral by 2030
Russia	10% below 1990	50% below 1990	
Scotland	42% below 1990	80% below 1990	Baseline changes to 1995 for hydrofluorocarbons, perfluorocarbons, and sulphur hexafluoride
South Africa			Emissions peak in 2025, stabilize for 10 years and decline
South Korea	8% above 2005		
Switzerland	20% below 1990		
Ukraine	20% below 1990	50% below 1990	
US	15% below 2005	73% below 2005	

# Where will current COP-15 climate proposals lead?

CO<sub>2</sub> concentrations by 2100. Graphics Based on Projections by Climate Interactive.  
([www.ClimateScoreBoard.org](http://www.ClimateScoreBoard.org))



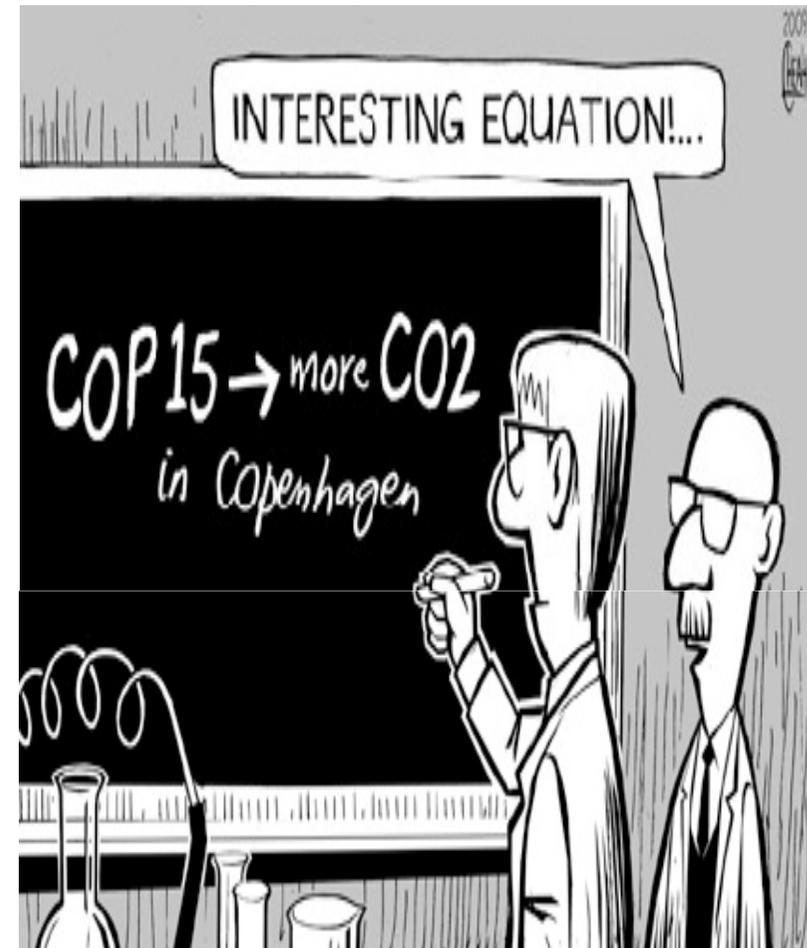
## RESULTADOS DE LA CoP 15:

- **No se firmó un Acuerdo vinculante** sobre metas concretas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, los cuales eran necesarios para reemplazar o actualizar el Protocolo de Kyoto, el cual expira en el 2012.
- En cambio si firmó un **Acuerdo no Vinculante** relativo al Cambio Climático, el cual establece que es necesario **reducir las emisiones de GEI** a los mayores niveles posibles a fin de **mantener el incremento de la temperatura global por debajo de los 2°C**.



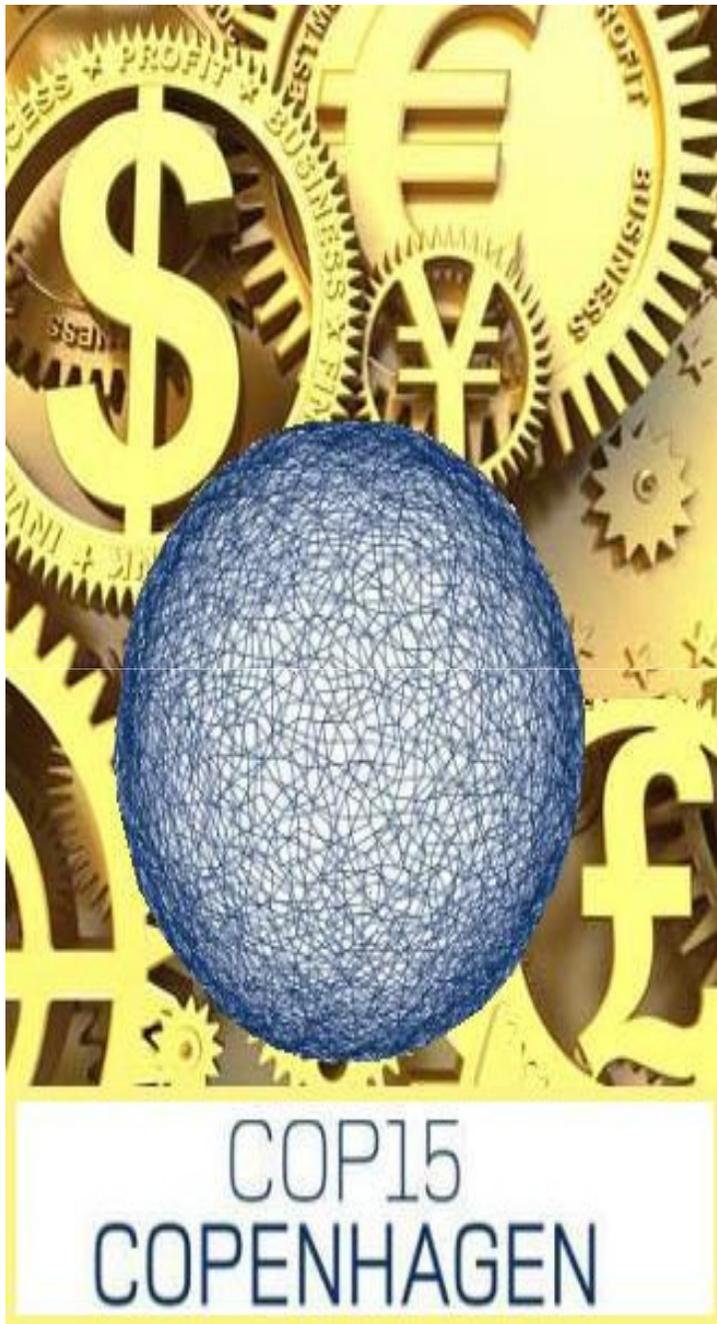
## RESULTADOS DE LA CoP 15:

- El Acuerdo permite a los países desarrollados establecer sus propias metas de **reducción de GEI para ser implementadas hasta el 31 de Enero del 2020**. La efectividad de este Acuerdo será **revisado en el 2015**, fecha en que se evaluará si son necesarias medidas de acción más urgentes, en relación al cambio climático.
- La CoP 16 se llevará a cabo en México, en Diciembre del 2010.



## ADICIONALMENTE:

- No se establecieron mecanismos para el monitoreo de las emisiones mundiales,
- No hubo compromisos para incrementar la eficiencia energética, el uso de energías renovables y la sustitución de combustibles fósiles.
- Se evadieron los compromisos y postergaron decisiones claves.
- NO se establecieron compromisos de apoyo financiero y tecnológico para los países en vías de desarrollo para los Planes de mitigación y adaptación al cambio climático;
- En la cumbre se acordó destinar fondos de urgencia para el mantenimiento de bosques tropicales, sin especificación de los criterios de asignación.



## CAUSAS DEL FRACASO EN COPENHAGUE:

Debilidad y desgaste de los Organismos Internacionales (ONU) para convocar y promover acuerdos vinculantes entre los países

Predominio de los intereses de los países desarrollados de mantener sus niveles de crecimiento económico a costas de la transferencia de los pasivos ambientales del cambio climático a los países en desarrollo



- Debilidad de la posición del Gobierno de los Estados Unidos para asumir una meta concreta de reducción de GEI.

- Poca flexibilidad de las economías emergentes (China, India, Brasil) de reducir, o frenar su crecimiento, y por tanto comprometerse a una reducción efectiva de las emisiones de GEI

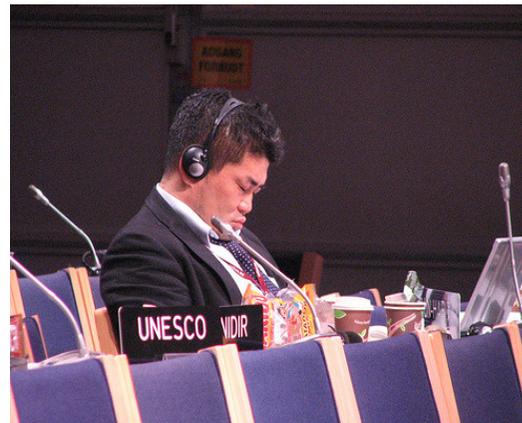


- Debilidad política, fragmentación y escasa capacidad de negociación en bloque de los países en vías de desarrollo



**Activismo en la CoP 15**





**Los intereses económicos sobrepasaron la capacidad de resistencia de los negociadores, y pese a largas horas de trabajo durante los últimos 3 años, no se llegó a un Acuerdo vinculante.**



***GRACIAS!!!***